



Herlev Kommune  
Herlev Bygade 90  
2750 Herlev  
Att.: Center for By og Kultur

## Tilladelse til midlertidig udvidede brugstider for kunstgræsbanen, Ederlandsvej 23

Herlev Kommune, Center for By og Kultur har den 6. juni 2020 samt med supplerende bemærkninger til ansøgningen den 10. juni 2020, ansøgt miljømyndigheden, Herlev Kommune, Center for Teknik og Miljø om udvidede brugstider for kunstgræsbanen, Ederlandsvej 23.

De nugældende brugstider for kunstgræsbanen på Ederlandsvej 23 blev meddelt af miljømyndigheden i tilladelse af 12. december 2016, som efter klagesag blev stadfæstet af Miljø- og Fødevarerklagenævnet den 19. december 2017.

### Meddelelse af tilladelse til midlertidig udvidelse af brugstider

På baggrund af ansøgningsmaterialet og nedenstående vurderinger, meddeler Herlev Kommune, Center for Teknik og Miljø hermed **påbud** om tilladelse<sup>1</sup> til Herlev Kommune, By og Kultur om følgende udvidede brugstider for kunstgræsbanen, Ederlandsvej 23, 2750 Herlev.

Tilladelsen gælder i følgende tidsrum og under følgende vilkår:

Ugedag	Tidsrum
Mandag - torsdag	21.00-22.00
Fredag	0
Lørdag	09.00-10.00
Søndag	09.00-10.00

- Tilladelsen gælder fra dens meddelelse til og med 31. oktober 2020, dog ikke i sommerferieperioden fra den 6. juli – 2. august 2020.
- Der må ikke bruges højtalere i den udvidede brugstid.

<sup>1</sup> Med lovhjemmel i Miljøbeskyttelsesloven § 42, stk. 3, Miljø- og Fødevarerministeriet: "Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse", LBK nr. 1218 af 25/11/2019, med senere ændringer.

- Øvrige vilkår i tilladelse af 12.12.2016, jf. Miljø og Fødevareklagenævnets stadfæstelse af 19.12.17, skal overholdes i de udvidede brugstider.

### **Partshøring**

Herlev Kommune, Center for Teknik og Miljø har den 14. juni 2020 modtaget svar fra Herlev Kommune, By og Kultur om, at de som part ikke har bemærkninger til varsel af påbud om tilladelse til midlertidig udvidede brugstider for kunstgræsbanen, Ederlandsvej 23 dateret den 12. juni 2020.

Herlev Kommune har derudover vurderet, at der ikke er pligt til at partshøre de omkringboende efter forvaltningslovens § 19, stk. 1<sup>2</sup>. Det skyldes, at medvirken fra partens side ikke kan antages at kunne forbedre kommunens beslutningsgrundlag i sagen.

Beslutningsgrundlaget vedrørende de forhold, der efter omstændighederne kan være til ugunst for de omboende, og herunder særligt lys og støjgener, er således identisk med beslutningsgrundlaget for kommunens oprindelige påbud i sagen, om hvilket Miljø- og Fødevareklagenævnet ved afgørelse af 19. december 2017 har udtalt, at nævnet ikke finder grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering.

Indeholdt i kommunens vurdering er, at kommunen har påbudt begrænset anvendelsestid af kunstgræsbanen med en ganske lille forskel mellem sommer- og vintersæson. I den her omhandlede sag er der alene tale om, at tidspunktet for sæsonskifte undtagelsesvis må fremrykkes nogle måneder, grundet omlægning af bane, og det er Team Juras vurdering, at sagen er fuldt oplyst for så vidt angår spørgsmålet om lys- og støjgener for de omboende.

Det må derfor anses for ubetænkeligt at træffe afgørelse i sagen på det foreliggende grundlag. Alternativet til den nævnte fremrykning af sæsonskiftet vil være en væsentlig reduktion i fodboldklubbens aktivitetsniveau, hvilket må anses for uhensigtsmæssigt. Herefter udestår alene afvejningen mellem på den ene side fordelene ved den nævnte fremrykning af sæsonskiftet og på den anden side ulemperne for de omboende.

### **Klagevejledning**

Herlev Kommune, By og Kultur, klageberettigede organisationer og personer med en individuel, væsentlig interesse i sagen har i medfør af Forvaltningsloven<sup>2</sup> ret til aktindsigt.

---

<sup>2</sup> Forvaltningsloven, Justitsministeriet: "Bekendtgørelse af lov om Forvaltning", LBK nr. 433 af 22/04/2014, med senere ændringer.

Afgørelser truffet af kommunalbestyrelsen i medfør af § 42 i lov om miljøbeskyttelse<sup>1</sup> vedrørende forebyggelse og afhjælpning af forurening og støj, kan normalt ikke påklages til anden administrativ myndighed, hvis afgørelsen vedrører idrætsanlæg, fritidsklubber eller lignende fritidsaktiviteter. Det gælder dog efter § 23 miljøaktivitetsbekendtgørelsen<sup>3</sup>, at afgørelser vedrørende kommunalt ejede eller kommunalt drevne anlæg, herunder anlæg hvor kommunalbestyrelsen har væsentlig indflydelse på tilrettelæggelsen af driften, kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Afgørelsen om midlertidig tilladelse til udvidede brugstider for kunstgræsbanen, Ederlandsvej 23 kan inden 4 uger fra sin meddelelse påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. § 93 i lov om miljøbeskyttelse<sup>1</sup>. Eventuel klage skal være skriftlig ved anvendelse af digital selvbetjening, jf. dog § 21, stk. 2-4, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, og indsendes til Herlev Kommune. For at komme i betragtning skal klagen være kommunen i hænde ved klagefristens udløb **senest den 15. juli 2020**. Eventuelt civilretlig sagsanlæg skal i henhold til miljøbeskyttelsesloven<sup>1</sup> være anlagt inden 6 måneder efter denne afgørelse, dvs. senest den 16. december 2020, eller hvis sagen påklages, inden 6 måneder efter, at den endelige afgørelse foreligger.

## Miljømyndighedens vurdering af udvidede brugstider

Der ansøges om tilladelse til at benytte samme træningstider som i den nugældende tilladelses vinterperioden, gældende fra tidspunktet, hvor den midlertidige tilladelse meddeles – dvs. omkring medio juni 2020 til og med den 31. oktober 2020. Det drejer sig om en engangsforeteelse i en midlertidig periode på op til 17 uger i den resterende del af sommertræningsperioden 2020, hvor sommerferieperioden fra den 6. juli – 2. august, er undtaget. Anvendelsen af banen vil blive forøget med én time på 4 hverdagsaftener (undtagen fredag) og én time på hver af de 2 weekendformiddage, svarende til 6 timer pr/uge. De eksakte forøgede tidspunkter ses i skemaet herunder.

Ugedag	Tidsrum	Øget brugstid pr. dag	Øget brugstid pr. uge
Mandag - torsdag	21.00-22.00	1 time	4 timer
Fredag	0	0	0
Lørdag	09.00-10.00	1 time	1 time
Søndag	09.00-10.00	1 time	1 time
<b>I alt</b>			<b>6 timer</b>

<sup>3</sup> Miljøaktivitetsbekendtgørelsen. Miljø- og Fødevareministeriet: ”Bekendtgørelse om miljøregulering af visse aktiviteter”, Bek. nr. 844 af 23/06/2017.

### **Begrundelse for ansøgningen**

Græsbanerne ved Elverhøjen 64, 2730 Herlev skal renoveres. Derfor vil græsbanen ikke være tilgængelig i perioden 8. juni 2020 til 1. september 2020, til at afvikle træningsaktiviteter og kampe. En midlertidig udvidelse af brugstiden for kunstgræsbanen på Ederlandsvej 23, vil give mulighed for, at der på hverdage kan afvikles kampe med start kl. 20.00 på kunstgræsbanen og at undgå, at alle disse kampe skal afvikles i slutningen af sommertiden (fra 1/9 til 31/10-20), hvor der igen er to baner til rådighed for foreningen. Samtidig er det – pga. Coronakrisen – vigtigt, at borgerne får lejlighed til at være fysisk aktive til gavn for den almene folkesundhed.

### **Vurdering af ansøgningen og miljøpåvirkningen**

I forbindelse med udarbejdelse af tilladelsen fra 2016, har Gade & Mortensen Akustik A/S i 2016 udført lydberegninger for brugen af kunstgræsbanen på Ederlandsvej 23 samt udarbejdet et lydudbredelseskort. Det skete på baggrund af erfaringerne i den såkaldte Kløvermarksrapport. Beregningerne viste her, at der kan forventes et støjniveau på 51 dB under fodboldkamp/-træning på de primære udendørs opholdsarealer hos de nærmeste naboer mod nord. På facaden i 1. sals højde kan der forventes et støjniveau på 50 dB under fodboldkamp/-træning hos de nærmeste naboer mod nord. Miljømyndigheden vurderer ikke, at forudsætningerne for støjberegningerne er ændret, så resultaterne kan fortsat bruges.

Da Kløvermarksrapporten angiver, at støjniveauer fra boldspil på 50-55 dB(A), også om aftenen og i weekenden, er acceptabelt for de fleste naboer, viser beregningerne for fodboldbanen ved Ederlandsvej 23 således et støjniveau, der ligger i den lave ende i forhold til, hvad der anses som acceptabelt i Kløvermarksrapporten.

Vurderingen af støjniveauet afhænger af brugstiden, da der er tale om et gennemsnit over et nærmere defineret tidsrum. Da Miljø- og Fødevarerklagenævnet allerede har godkendt vintertræningens brugstider – som svarer til det ansøgte – med den maksimale støj på 51 dB, vurderer miljømyndigheden, at den midlertidige brug af vintertræningstider i sommerperioden fra medio juni til ultimo oktober 2020 ikke vil være uacceptabel og ikke vil forårsage væsentlige støjgener i omgivelserne.

Dog vurderer Forvaltningen, at støjen fra fodboldbanen helt uden begrænsninger af aktiviteterne, vil kunne give anledning til begrænsede støjgener på hverdagsaftener og weekend, og væsentlige støjgener om natten. Derfor skal vilkår i kommunens tilladelse af 12. december 2016, jf. Miljø og Fødevarerklagenævnets stadfæstelse af 19/12-17, ligeledes overholdes i de udvidede brugstider.

Det skyldes bl.a., at miljømyndigheden anser de i kommunens tilladelse af 12. december 2016 allerede gennemførte vurderinger om begrænsning af støjen fra kunstgræsbanen, Ederlandsvej 23, som fortsat gyldige, dvs.:

### 1. Afstand mellem boldbaner og boliger

Herlev Kommune vurderer ikke at det er muligt at øge afstanden mellem boldbanen og boliger væsentligt, da der er et begrænset areal udenom boldbanen. Til gengæld kan forskellige former for træning, som f.eks. skud og sprinttræning, hvor der er brug for det fulde areal, henlægges til arealet tættest på skolen, således at det kun er ved kamp og træningssituationer, hvor der er brug for det fulde areal, at arealerne tættest på boligerne mod nord anvendes.

### 2. Etablering af støjskærm ml. boldbanerne og boligerne

Ifølge Gade og Mortensen Akustik A/S viser den beregnede effekt af en 3 m høj støjskærm langs fodboldbanens nord- og vestside en lille forventet dæmpning på op til 5 dB på boligernes primære udendørs opholdsarealer og op til 2 dB på facaderne. Der opnås som regel kun en ringe afskærmning ved at placere en støjskærm helt op ad en fodboldbane på grund af banens størrelse. Det vil typisk være mere effektivt at opsætte afskærmning helt tæt på de områder, man ønsker at beskytte, for eksempel i form af plankeværk ved de enkelte haver. Den relativt lille dæmpning skyldes også, at terrænet skråner op mod boligerne, hvorved skærmens effektive højde fremstår reduceret.

### Begrænsning i brug af boldbaner, inkl. i åbningstiden

Der er ikke ansøgt om og må ikke bruges højtalere i den udvidede brugstid.

### **Miljømyndighedens samlede vurdering**

Ved afgørelsen om at give tilladelse til de midlertidigt udvidede brugstider, er det miljømyndighedens vurdering, at eventuelle begrænsede støjgener som måtte forekomme, må vige for et større samfundsmæssigt hensyn om, at foreningsliv og organiseret idræt er yderst vigtigt for at fastholde et bæredygtigt lokalsamfund i en tæt bebygget by, ligesom det pga. corona-krisen er vigtigt, at borgerne får optimale muligheder for at være fysisk aktive til gavn for den almene folkesundhed – både fysisk og mentalt.

### I afgørelse har miljømyndigheden derudover lagt vægt på:

- At der er tale om en midlertidig udvidelse af åbningstiderne på op til 17 uger, hvor industrisommerferien er undtaget.

- Beslutningsgrundlaget vedrørende de forhold, der efter omstændighederne kan være til ugunst for de omboende, og herunder særligt støjgener, er identisk med beslutningsgrundlaget for kommunens oprindelige påbud i sagen, om hvilket Miljø- og Fødevarerklagenævnet ved afgørelse af 19. december 2017 har udtalt, at nævnet ikke finder grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering.
- At støjen fra en fodboldbane er af varierende styrke og karakter og ikke kan sammenlignes med støj fra virksomheder.
- At støjniveauet ligger i den lave ende (51 dB) i forhold til, hvad Kløvermarksrapporten anser som acceptabelt for de fleste naboer til fodboldbaner (50-55 dB).
- At en støjskærm vil have en begrænset effekt.
- At to aftener om ugen friholdes for aktiviteter (lørdag og søndag).
- At natteperioden såvel som weekendmorgener fra kl. 7-9 friholdes for aktiviteter.
- At der ikke bruges højttalere i den udvidede åbningstid.

Det er miljømyndighedens samlede vurdering, at hvis kunstgræsbanen benyttes til organiserede fritidsaktiviteter, som angivet ovenfor og i følge kommunens tilladelse af 12. december 2016, vil støjgenerne ikke være væsentlige og dermed ikke uacceptable.

Har du/I spørgsmål, så kontakt mig endelig.

Venlig hilsen

Asser Bærentzen  
Center for Teknik og Miljø

Kopi til klageberettigede organisationer:

- [dn@dn.dk](mailto:dn@dn.dk)
- [sst@sst.dk](mailto:sst@sst.dk)